PROIECT

**LEGE**

**privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T)**

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

**Obiect și domeniu de aplicare**

**Art. 1. – (1)** Prezenta lege se aplică procedurilor de acordare a autorizațiilor necesare pentru implementarea proiectelor de infrastructură de transport de interes național, inclusiv pentru obiectivele de investiții strategice și cele realizate în parteneriat public-privat:

1. care fac parte din tronsoanele identificate în prealabil ale rețelei centrale, astfel cum sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege;
2. altor proiecte privind coridoarele rețelei centrale, astfel cum sunt identificate în temeiul art. 44 alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 1315/2013, cu un cost total de peste 300 000 000 EUR.

**(2)** Prezenta lege se aplică, de asemenea, achizițiilor publice în cadrul proiectelor transfrontaliere de infrastructură de transport de interes național.

**(3)** Prezenta lege se aplică și altor proiecte de infrastructură de transport aflate pe rețeaua primară a României, pe toate modurile de transport, așa cum este rețeaua definită în cadrul Programului Investițional pentru dezvoltarea infrastructurii de transport pentru perioada 2021-2030 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1312/2021 privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.666/2016 pentru aprobarea documentului strategic Master Planul General de Transport al României, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv proiectelor care se referă exclusiv la aplicații telematice, la noi tehnologii și la inovare.

**(4)** Ministerul Transporturilor și Infrastructurii notifică aceste proiecte Comisiei Europene.

**Definiții**

**Art. 2. –** În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

1. infrastructura de transport de interes național – reprezintă totalitatea construcțiilor, instalațiilor și amenajărilor care compun:
   1. rețeaua drumurilor de interes național, definite potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
   2. ansamblul elementelor necesare circulației și manevrei materialului rulant, clădirile stațiilor de cale ferată cu facilitățile aferente, precum și celelalte clădiri și facilități destinate desfășurării transportului feroviar public;
   3. terminalele pentru pasageri/cargo, pistele de decolare-aterizare, căile de rulare, platformele de staționare a aeronavelor, clădirile anexe ale Aeroportului Internațional „Henri Coandă” București, Aeroportului Internațional București Băneasa „Aurel Vlaicu”, Aeroportului Internaţional „Traian Vuia” Timişoara, Aeroportului Internaţional "Mihail Kogălniceanu" Constanţa;
   4. elementele de infrastructură portuară și de căi navigabile interioare, definite prin Ordonanța Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor şi a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparţinând domeniului public, precum şi desfăşurarea activităţilor de transport naval în porturi şi pe căile navigabile interioare, cu modificările și completările ulterioare, realizate de companiile naționale, regiile autonome sau instituțiile publice aflate în subordinea sau sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;
2. decizie de autorizare – totalitatea avizelor/acordurilor/autorizațiilor solicitate prin certificatul de urbanism, necesare emiterii autorizației de construire. Decizia de autorizare nu include hotărârile pronunțate printr-o cale de atac administrativă sau judiciară;
3. procedura de acordare a autorizațiilor – totalitatea procedurilor de obținere a avizelor, acordurilor, deciziilor și autorizațiilor necesare obținerii autorizației de construire pentru un proiect care face obiectul prezentei legi, prevăzute în certificatul de urbanism, cu excepția celor privind documentațiile de urbanism sau de amenajare a teritoriului, a procedurilor legate de atribuirea contractelor de achiziții publice și a măsurilor luate la nivel strategic care nu se referă la un proiect specific, precum evaluarea strategică de mediu, planificarea bugetară publică sau planurile de transport naționale sau regionale;
4. proiect – propunere de construire a /de intervenție asupra unui tronson din infrastructura de transport, care are ca scop îmbunătățirea capacității, a siguranței și a eficienței respectivei infrastructuri și a cărei implementare trebuie aprobată printr-o decizie de autorizare;
5. proiect transfrontalier – proiect care include un tronson transfrontalier aflat între două sau mai multe state membre;
6. beneficiar – persoana care solicită autorizarea implementării unui proiect sau autoritatea publică inițiatoare a unui proiect;
7. autoritate desemnată – autoritatea competentă în domeniu care este responsabilă cu pregătirea, execuția și implementarea proiectului și care este punctul de contact pentru beneficiar și care facilitează gestionarea eficientă și structurată a procedurilor de acordare a autorizațiilor în conformitate cu prezenta lege;
8. autoritate comună – autoritate instituită de comun acord între două sau mai multe state membre pentru a facilita procedurile de acordare a autorizațiilor aferente proiectelor transfrontaliere, inclusiv autoritățile comune instituite de către autorități desemnate în cazul în care autoritățile desemnate respective au fost împuternicite de către statele membre să instituie autorități comune;
9. notificarea proiectului – inițierea proiectului, constând în transmiterea de către beneficiar către autoritatea desemnată a unei înștiințări cu privire la demararea procedurii de autorizare a unui proiect, în condițiile prezentei legi;
10. maturitatea proiectului – etapă în dezvoltarea unui proiect la care acesta a obținut o aprobare a ordonatorului de credite (la faza notă conceptuală și/sau studiu de prefezabilitate prevăzute în HG nr. 907/2016, privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, aprobate în consiliul tehnico-economic al autorității desemnate) și este eligibil pentru o sursă de finanțare.

**Statutul prioritar**

**Art. 3. – (1)** Autoritățile și/sau entitățile implicate în procedura de autorizare sunt obligate să acorde prioritate proiectelor prevăzute de prezenta lege, la planificarea bugetară, precum și la emiterea certificatelor de urbanism, avizelor/acordurilor/autorizațiilor necesare implementării, într-un termen de maxim 5 zile lucrătoare de la data depunerii de către beneficiar a cererii, indiferent de termenul stabilit prin orice alt act normativ aplicabil, cu excepția actului administrativ al autorității pentru protecția mediului.

**(2)** Perioada aferentă etapei de încadrare a proiectului în procedura de evaluare a impactului asupra mediului se încadrează într-un termen de maxim 30 de zile.

**(3)** Procedura de evaluare a impactului asupra corpurilor de apă se realizează într-un termen de maxim 17 zile, prin emiterea avizului de gospodărire a apelor.

**(4)** Modificările unor valori ale pozițiilor kilometrice în interiorul culoarului de implementare evaluat și care nu afectează ariile naturale protejate, siturile arheologice, ariile aflate sub orice regim de protecție, zonele locuite, terenurile aflate în fondul forestier, obiectivele sociale/industriale/economice etc. nu necesită notificarea autorității competente pentru protecția mediului.

**(5)** În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile și/sau entitățile implicate în procedura de autorizare elaborează și aprobă proceduri speciale pentru emiterea avizelor privind proiectele care fac obiectul prezentei legi.

**(6)** Prezentul articol nu aduce atingere niciunei decizii bugetare.

**Autoritatea desemnată**

**Art. 4. – (1)** Autoritatea desemnată pentru proiectele care fac obiectul prezentei legi este Ministerul Transporturilor și Infrastructurii.

**(2)** În sensul prezentei legi și în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin, autoritatea desemnată este sprijinită de beneficiari, ale căror atribuții sunt:

1. notificarea autorității desemnate privind demararea procedurii de autorizare;
2. monitorizarea duratei procedurii de acordare a autorizațiilor, înregistrarea prelungirilor termenului de 4 ani de la notificarea proiectului și comunicarea lor către autoritatea desemnată;
3. asigurarea punctului de contact pentru agenții economici cu care derulează contractele de lucrări și/sau servicii aferente implementării unui proiect și celelalte autorități relevante implicate în procedura de autorizare a acelui proiect.

**(3)** Autoritatea desemnată pune la dispoziția beneficiarilor informații referitoare la datele sale de contact.

**(4)** În completarea atribuțiilor stabilite potrivit prevederilor legale în vigoare privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii îndeplinește următoarele atribuții:

1. se poate consulta cu autoritățile administrației publice locale competente să emită certificatele de urbanism și cu autoritățile competente cu privire la conținutul și valabilitatea actelor emise;
2. acordă sprijin beneficiarului în obținerea avizelor/acordurilor/deciziilor necesare pentru emiterea autorizației de construire, fiind abilitată să facă toate demersurile pentru reducerea termenelor și facilitarea comunicării/consultării beneficiarilor cu autoritățile competente, prevăzute la art. 3 alin. (1);
3. pune la dispoziția beneficiarului, la cerere, informații relevante pentru un anumit proiect;
4. la cererea beneficiarului, organizează grupuri de lucru, la care participă obligatoriu reprezentanții tuturor autorităților/entităților implicate în procedura de autorizare;
5. oferă beneficiarului orientări cu privire la informațiile și/sau documentele suplimentare care ar trebui furnizate în cazul în care notificarea menționată la art. 6 alin. (1) a fost respinsă.

**Durata procedurii de acordare a autorizațiilor**

**Art. 5. – (1)** Durata maximă a procedurii de autorizare definite potrivit prezentei legi este de 4 ani.

**(2)** Durata menționată la alin. (1) nu include perioadele necesare pentru desfășurarea procedurilor administrative și judiciare de contestare sau a căilor de atac în fața unei instanțe judecătorești, nici perioadele necesare pentru punerea în aplicare a oricărei decizii sau măsuri reparatorii rezultate.

**(3)** Durata menționată la alin. (1) nu include perioadele necesare pentru revizuirea/completarea documentațiilor aferente proiectelor, la solicitarea entităților care emit avizele/acordurile/autorizațiile prevăzute în certificatele de urbanism.

**(4)** Durata menționată la alin. (1) se poate prelungi justificat, exclusiv în scopul finalizării procedurii de autorizare a proiectului și al emiterii deciziei de autorizare.

**(5)** Durata prelungirii se stabilește de la caz la caz. În cazul în care o astfel de prelungire a fost acordată, beneficiarul este informat cu privire la motivele acordării acesteia.

**(6)** O nouă prelungire poate fi acordată o singură dată, în aceleași condiții.

**(7)** În cazul în care procedura de autorizare nu se finalizează în perioada de patru ani menționată la alineatul (1), prelungită, după caz, în conformitate cu alin. (3), proiectul va fi revizuit.

**(8)** Autoritatea desemnată de Statul Român nu este considerată răspunzătoare pentru nerespectarea perioadei de patru ani menționată la alineatul (1), prelungită în conformitate cu alin. (3) și (5), în cazul în care întârzierea se datorează beneficiarului.

**Organizarea procedurii de acordare a autorizațiilor**

**Art. 6. – (1)** Beneficiarul notifică proiectul autorității desemnate sau, după caz, autorității comune instituite în conformitate cu art. 7 alin. (2).

**(2)** Notificarea constă în transmiterea către autoritatea desemnată/autoritatea comună a unei înștiințări cu privire la emiterea certificatului de urbanism, în termen de cel mult 10 zile de la emiterea acestuia.

**(3)** Momentul inițierii procedurii de acordare a autorizațiilor se consideră:

1. data emiterii certificatului de urbanism de către autoritatea administrației publice locale competente, pentru proiectele noi;
2. data reaprobării indicatorilor tehnico-economici, pentru proiectele care necesită actualizări.

**(4)** În cazul în care proiectul nu a atins maturitatea, notificarea se respinge printr-o decizie justificată în mod corespunzător în termen de cel mult patru luni de la primirea notificării.

**(5)** Autoritățile implicate în procedura de acordare a autorizațiilor notifică autorității desemnate emiterea autorizațiilor, acordurilor, avizelor necesare sau a deciziei de autorizare.

**Coordonarea procedurilor transfrontaliere de acordare a autorizațiilor**

**Art. 7. – (1)** Autoritatea desemnată de Statul Român cooperează cu autoritățile desemnate ale statelor membre implicate în cazul proiectelor care privesc două sau mai multe state membre ale Uniunii Europene pentru a-și coordona calendarele și pentru a conveni asupra unei planificări comune în ceea ce privește procedura de acordare a autorizațiilor.

**(2)** În cazul proiectelor transfrontaliere, se poate institui o autoritate comună, care este punctul de legătura cu coordonatorii europeni desemnați în conformitate cu art. 45 din Regulamentul (UE) nr. 1315/2013, în îndeplinirea atribuțiilor de raportare și a celor de comunicare cu alte state membre, după caz, care îi revin potrivit prezentei legi.

**(3)** Autoritatea desemnată poate solicita coordonatorilor europeni facilitarea contactelor cu autoritățile desemnate în contextul procedurilor de acordare a autorizațiilor pentru proiectele transfrontaliere.

**(4)** În cazul în care termenul menționat la art. 5 alin. (1) nu este respectat, autoritatea desemnată furnizează, la cerere, coordonatorilor europeni în cauză informații privind măsurile luate sau care sunt planificate pentru a permite încheierea procedurii de autorizare cu o întârziere minimă.

**Achizițiile publice în cadrul proiectelor transfrontaliere**

**Art. 8. – (1)** În cazul în care procedurile de achiziții publice sunt efectuate de o entitate comună în cadrul unui proiect transfrontalier, statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că respectiva entitate comună aplică dispozițiile de drept intern ale unui stat membru și că, prin derogare de la Directivele 2014/24/UE și 2014/25/UE, respectivele dispoziții sunt stabilite în conformitate cu articolul 39 alineatul (5) litera (a) din Directiva 2014/24/UE sau cu articolul 57 alineatul (5) litera (a) din Directiva 2014/25/UE, după caz, cu excepția situației în care se prevede altfel într-un acord încheiat între statele membre participante. Un astfel de acord prevede, în orice caz, aplicarea dreptului intern al unui singur stat membru pentru procedurile de achiziții publice efectuate de o entitate comună.

**(2)** Pentru achizițiile publice efectuate de o filială a unei entități comune, se aplică dreptul intern al unui stat membru, cu posibilitatea aplicării dreptului intern aplicabil entității comune, după caz.

**Dispoziții tranzitorii**

**Art. 9. – (1)**  Prezenta lege nu se aplică proiectelor pentru care procedurile de autorizare au început înainte de 10 august 2023.

**(2)** Prevederile art. 8 se aplică numai contractelor pentru care invitația la o procedură de achiziții publice a fost transmisă sau, în cazul în care nu este prevăzută o procedură de achiziții publice, numai situațiilor în care autoritatea contractantă a început procedura de achiziții publice după 10 august 2023.

**(3)** Prevederile art. 8 nu se aplică unei entități comune constituite înainte de 9 august 2021, dacă procedurile de achiziții publice ale entității respective intră în continuare sub incidența dreptului aplicabil achizițiilor sale publice la data respectivă.

**Raportare**

**Art. 10. –** Autoritatea desemnată furnizează pentru prima dată până la data de 10 august 2026 și ulterior, o dată la doi ani, informații privind numărul de proceduri de acordare a autorizațiilor care intră în domeniul de aplicare al prezentei legi, durata medie a procedurilor de acordare a autorizațiilor, numărul de proceduri de acordare a autorizațiilor care depășesc termenul și eventuala instituire a unor autorități comune în cursul perioadei de raportare.

**Intrarea în vigoare**

**Art. 11. –** Prezenta lege intră în vigoare în termen de 90 de zile de la data publicării sale în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**\***

Prezenta lege transpune Directiva (UE) 2021/1187 a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2021 privind măsurile de raționalizare în scopul înregistrării de progrese în direcția realizării rețelei transeuropene de transport (TEN-T), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 258/1/20.07.2021.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(1) sau (2), după caz, din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE SENATULUI, interimar PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU ION – MARCEL CIOLACU**