**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

**Secţiunea 1**

**Titlul proiectului de act normativ**

|  |
| --- |
| Ordonanță a Guvernului pentru **completarea unor acte normative în**  **domeniul transportului naval** |

**Secţiunea a 2-a**

**Motivele emiterii actului normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | 1. România a ratificat Convenţia privind munca în domeniul maritim (MLC 2006), adoptată la 23 februarie 2006 la Geneva, la cea de-a 94-a sesiune a Organizaţiei Internaţionale a Muncii (ILO), precum şi Amendamentele din 2014 la Convenţia privind munca în domeniul maritim (MLC 2006), aprobate în cadrul celei de-a 103-a sesiuni a Organizaţiei Internaţionale a Muncii la Geneva la 11 iunie 2014, prin Legea nr. 214/2015.  Aplicabilă transportului maritim internaţional, MLC 2006 acoperă aspecte esenţiale privind cerinţele minime de muncă la bordul navei, condiţiile de încadrare în muncă, cazarea, amenajările recreaţionale, alimentaţia şi catering-ul, protecţia sănătăţii, asistenţa medicală, serviciile şi asigurările sociale, în scopul de a garanta condiţii de muncă şi de viaţă decente la bordul navelor.  MLC 2006 prevede mecanisme de îmbunătăţire a supravegherii la toate nivelurile, de la navă, companie, statul de pavilion şi statul portului, până la statul furnizor al forţei de muncă şi la sistemul ILO pentru asigurarea conformităţii şi controalelor uniforme la nivel mondial. Astfel, pe lângă un ansamblu solid de norme, este nevoie de un sistem mai eficace de control al conformităţii pentru eliminarea navelor care nu corespund standardelor impuse de convenție.  2. Prin Legea nr. 31/2016, România a aderat la Convenția internațională de la Nairobi privind îndepărtarea epavelor, adoptată la Nairobi la 18 mai 2007.  Convenţia internaţională de la Nairobi privind îndepărtarea epavelor stabileşte norme şi proceduri internaţionale uniforme pentru a asigura îndepărtarea rapidă şi eficientă a epavelor precum și plata unei compensaţii pentru costurile suportate.  3. Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart pentru personalul navelor de pescuit (Convenția STCW-F) a fost adoptată de Organizația Maritimă Internațională la 7 iulie 1995, în cadrul conferinței internaționale care a avut loc la Londra în perioada 26 iunie - 7 iulie 1995.  Romania a aderat la Convenția STCW-F prin Legea nr. 229/2017.  Obiectivul Convenției STCW-F este de a garanta că personalul navelor maritime de pescuit deține calificările necesare, dovedite printr-un certificat oficial și este apt de muncă, după examinarea medicală, astfel încât să se reducă la minimum riscurile privind siguranța persoanelor și/sau a bunurilor pe mare sau riscurile privind mediul marin în timpul operațiunilor la bordul navelor maritime.  De asemenea, Convenția STCW - F are rolul de a instaura și de a menține condiții de concurență echitabile în sectorul pescuitului prin promovarea formării profesionale. Competențele profesionale ale personalului navelor maritime de pescuit trebuie să fie certificate conform Convenției STCW - F.  În încercarea de implementare a prevederilor convențiilor mai sus enunțate, au fost întâmpinate dificultăți în punerea în aplicare a anumitor prevederi specifice, mai ales că unele dispoziții ale acestor convenții nu se regăsesc reglementate prin acte normative de drept intern.  Luând în considerare varietatea și complexitatea domeniilor reglementate de convențiile mai sus enunțate și ținând cont de prevederile art. 22 din Legea privind tratatele nr. 590/2003, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor a elaborat norme metodologice de punere în aplicare a prevederilor acestor convenții pe care le-a supus spre aprobarea Guvernului.  **Guvernul nu a adoptat normele metodologice de punere în aplicare a prevederilor convențiilor mai sus enunțate deoarece nu au fost îndeplinite dispozițiile art. 108 alin. (2) din Constituția României, republicată, conform cărora hotărârile Guvernului *”se emit pentru organizarea executării legii”.*** |
| 11. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau anexa crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 2.Schimbări preconizate | Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește completarea **Legii nr. 214/2015** pentru ratificarea Convenției privind munca în domeniul maritim (MLC 2006), adoptată la 23 februarie 2006 la Geneva, la cea de-a 94-a sesiune a Organizației Internaționale a Muncii, precum și a Amendamentelor din 2014 la Convenția privind munca în domeniul maritim (MLC 2006), aprobate în cadrul celei de-a 103-a sesiuni a Organizației Internaționale a Muncii la Geneva la 11 iunie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 636 din 21 august 2015, a **Legii nr. 31/2016** pentru aderarea României la Convenția internațională de la Nairobi privind îndepărtarea epavelor, adoptată la Nairobi la 18 mai 2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 219 din 24 martie 2016 și respectiv, a **Legii nr. 229/2017** pentru aderarea României la Convenția internațională privind standardele de pregătire a navigatorilor, brevetare/atestare și efectuare a serviciului de cart pentru personalul navelor de pescuit, adoptată la Londra la 7 iulie 1995, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 969 din 07 decembrie 2017 (norme primare)cu câte o dispoziție conform căreia ”***În termen de 90 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor va elabora și va supune spre aprobare Guvernului norme metodologice de punere în aplicare a prevederilor convenției (…)”*** pentrua fi legal posibilă emiterea de hotărâri de Guvern de aprobare a normelor metodologice (norme secundare), conform art. 108 alin. (2) din Constituția României, republicată.  Prin modificarea propusă se va respecta și principiul ierarhiei actelor normative prevăzut la art. 4 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată. |
| 3.Alte informaţii | Cele 3 convenții internaționale constituie acte cu forță juridică obligatorie ale organizațiilor internaționale în cadrul cărora au fost adoptate și stabilesc în sarcina statelor membre obligația de a adopta anumite măsuri legislative pentru punerea lor în aplicare.  Neîndeplinirea unor obligații asumate de România în calitate de stat membru al organizațiilor internaționale va conduce la sancțiuni internaționale. |

**Secţiunea a 3-a**

**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1.Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 2.Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 21.Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 22.Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 3.Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 4.Impactul asupra mediului | Nu exista impact negativ asupra mediului. |
| 5.Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| - mii lei - | | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - |
| (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| (ii) impozit pe venit | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale: | - | - | - | - | - | - |
| (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | - | - | - | - | - | - |
| (i) contribuţii de asigurări | - | - | - | - | - | - |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri si servicii | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale: | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri şi servicii | - | - | - | - | - | - |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri si servicii | - | - | - | - | - | - |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor | - | - | - | - | - | - |
| şi/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |

**Secţiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 11.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice | Proiectul de act normativ se referă la acest domeniu. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 4. Hotărâri al Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 1. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 1. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 1. Consultările desfăşurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 5. Informaţii privind avizarea de către  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ va necesita avizarea Consiliului Legislativ.  Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Ţării, Consiliul Economic şi Social, Consiliul Concurenţei, Curtea de Conturi. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 7-a**

**Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Menţionăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată. |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Proiectul de act normativ nu are impact asupra acestui domeniu. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturat ***proiectul de*** *Ordonanță a Guvernului pentru completarea unor acte normative în domeniul transportului naval*, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR**

**Lucian Nicolae BODE**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Bogdan Lucian AURESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian Cătălin PREDOIU**

**SECRETAR GENERAL**

**Ștefania Gabriella FERENCZ**

**DIRECȚIA AVIZARE**

**Director**

**Daniela DEUȘAN**

**DIRECȚIA AFACERI EUROPENE ȘI RELAȚII INTERNAȚIONALE**

**Director**

**Gabriela SÎRBU**

**DIRECȚIA TRANSPORT NAVAL**

**Director**

**Gabriela MURGEANU**