**NOTA DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1****Titlul proiectului de act normativ:****HOTĂRÂRE** **privind stabilirea serviciului public pentru transportul persoanelor între localități din Delta Dunării și municipiul Tulcea** |
| **Secțiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ:** |
| 1. | Descrierea situaţiei actuale |  1. Populaţia activă din Delta Dunării inclusiv, municipiul Tulcea, în proporţie de 68,5%, este angajată în diferite domenii de activitate după cum urmează:

|  |  |
| --- | --- |
| 13,0% | - pescuit şi piscicultură; |
| 1,6% | - agricultură; |
| 40,6 % | - industrie, construcţii; |
| 6,3 % | - educaţie, cultură; |
| 23,9 % | - comerţ, servicii; |
| 9,0 % | - sistemul de sănătate; |
| 5,6 % | - administraţie publică. |

 Desfăşurarea activităţilor menţionate precum şi necesităţile personale şi sociale ale populaţiei Deltei Dunării presupune deplasarea persoanelor, legătura între localităţi, în special legătura cu municipiul Tulcea.  În Centrul Deltei, există câteva constrângeri semnificative în ceea ce priveşte construcţia de drumuri datorită atât unor dificultăţi de ordin fizic, cât şi condiţiilor de mediu şi economice. Totuşi, există o nevoie socială de a furniza un minim nivel de accesibilitate în orice anotimp în partea de nord a centrului Deltei, de la Chilia la Tulcea, de a furniza rezidenţilor accesul la facilităţile cele mai importante de ordin social şi economic. În prezent, între localități din Delta Dunării și municipiul Tulcea se desfășoară un serviciul public subvenţionat de transport pe căile navigabile interioare care include transportul de persoane şi mărfuri de strictă necesitate, în conformitate cu următoarele acte normative:- Ordonanța Guvernului nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenţionate de transport rutier intern şi de transport pe căile navigabile interioare, republicată care a transpus la vremea respective in legislatia romana regulamentul CEE no 1191/1969- Hotărârea Guvernului nr. 595/2000 privind stabilirea serviciului public pentru transportul pasagerilor şi al mărfurilor de strictă necesitate între localităţile din Delta Dunării şi municipiul Tulcea, cu modificările ulterioare;- Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările şi completările ulterioare. Articolul 8 alin. (1) din H.G. nr. 595/2000 prevede: *“serviciul public de transport fluvial de pasageri şi al mărfurilor de strictă necesitate între localităţile din Delta Dunării şi municipiul Tulcea va fi efectuat de Societatea Comercială “Navrom Delta” - S.A. Tulcea, în baza unui contract care se încheie cu Ministerul Transporturilor, abilitat în acest sens de Guvernul României”.* Precizăm că în anul adoptării H.G. nr. 595/2000 această societate comercială era singura care deţinea nave specializate cu o capacitate suficientă pentru a asigura transportul de persoane şi mărfuri de strictă necesitate, dispunea de pontoane de acostare, personal calificat şi îndeplinea condiţiile şi logistica necesare realizării acestei activităţi pe toată perioada anului şi pe toate rutele de transport din Delta Dunării care să asigure preluarea tuturor persoanelor care beneficiază de acest serviciu precum și a mărfurilor de strictă necesitate. Având în vedere prevederile art. 8. alin. (2) din H.G. nr. 595/2000, conform cărora *„în cazul în care în perioada următoare vor mai apărea şi alţi operatori care să dispună de capacităţi de transport similare, serviciul public de transport între localităţile din Delta Dunării şi municipiul Tulcea va fi încredinţat în regim concurenţial”*, Ministerul Transporturilor a iniţiat în 2006, 2011 și 2015 proceduri de achiziţii publice (licitaţie deschisă) pentru atribuirea contractului de achiziţie publică având ca obiect *„Transportul pasagerilor şi al mărfurilor de strictă necesitate între localităţile din Delta Dunării şi municipiul Tulcea”*, acestea fiind finalizate cu încheierea unor acorduri cadru pe perioade de4 ani. Menţionăm că în cadrul fiecărei proceduri a fost depusă o singură ofertă, respectiv cea a S.C. NAVROM DELTA S.A. Tulcea, motiv pentru care toate acordurile cadru au fost încheiate cu acest operator.  Astfel, în prezent, între Ministerul Transporturilor şi S.C. NAVROM DELTA S.A. Tulcea este încheiat Acordul-cadru de servicii nr. 49190/31.12.2015 cu o durată de 4 ani, respectiv pentru perioada 01.01.2016 - 31.12.2019, pentru asigurarea ,,Serviciului public pentru transportul pasagerilor şi al mărfurilor de strictă necesitate între localităţile din Delta Dunării şi municipiul Tulcea". În baza acestui acord-cadru, transportul pasagerilor şi al mărfurilor de strictă necesitate între localităţile din Delta Dunării şi municipiul Tulcea este organizat şi asigurat prin curse regulate cu nave de pasageri rapide și nave clasice pe următoarele rute:* *Tulcea - Ceatalchioi - Plaur - Pardina - Tatanir - Chilia Veche - Periprava şi retur:* 3 curse/săptămână în extrasezon şi 4 curse/săptămână în sezon;
* *Tulcea - Partizani - Maliuc - Gorgova - Crişan - Sulina şi retur:* 5 curse/săptămână în extrasezon şi 7 curse/săptămână în sezon;
* *Tulcea - Băltenii de Jos - Mahmudia - Sfântu Gheorghe şi retur:* 3 curse/săptămână în extrasezon şi 6 curse/săptămână în sezon;
* *Crişan - Mila 23* şi retur: 5 curse/săptămână în extrasezon şi 7 curse/săptămână în sezon;
* *Crişan - Caraorman* şi retur: 5 curse/săptămână în extrasezon şi 7 curse/săptămână în sezon;

 S.C. NAVROM DELTA S.A. Tulcea asigură serviciile de transport pasageri şi mărfuri de strictă necesitate cu următoarele 9 capacităţi de transport:* 2 nave rapide tip catamaran, cu o capacitate de 198 pasageri/navă (DELTA EXPRES 1; DELTA EXPRES 2 - ambele construite în 2004);
* 2 nave clasice de acelaşi tip cu o capacitate de 300 pasageri/navă (BANAT – an de construcție 1972; MOLDOVA -an de construcție 1970);
* 2 nave clasice de acelaşi tip cu o capacitate de 150 pasageri/navă (MIRCEŞTI – an construcție 1974; MARAMUREŞ – an construcție - 1978);
* 1 navă pentru transport 60 pasageri (FREGATA – an construcție 1969);
* 2 şalupe de servitute cu o capacitate de 11 pasageri/șalupă (FIENI –an construcție 1976 și ADRIATICA – an construcție 1973).

 Pentru îmbarcarea şi debarcarea în siguranţă a călătorilor S.C. NAVROM DELTA S.A dispune de 18 pontoane de acostare dintre care, 10 pontoane cu suprastructură şi 8 pontoane de tip platformă, prevăzute cu schele metalice care sunt amplasate în locuri special amenajate ca puncte de acostare pentru navele de pasageri în diferite localităţi ale Deltei Dunării. Număr total de pasageri transportaţi de societate în perioada 2014 – 2018 – 577.725 pasageri, dintre care:- 381.174 – (66 %) subvenţionaţi;- 196.551 - (34 %) nesubvenţionaţi.**2.** Prin adoptareaOrdonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea şi completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane,  transportul de persoane între localitățile din Delta Dunării și municipiul Tulcea este considerat serviciu public de transport, în înţelesul Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European şi al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar şi rutier de călători şi de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 şi nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările şi completările ulterioare,denumit în continuare *Regulamentul.* Menționăm faptul că până la adoptarea OUG nr. 51/2019, prevederile Regulamentului se aplicau transportului public feroviar şi rutier de călători. Având în vedere cele de mai sus, este necesar a se abroga Hotărârea Guvernului nr. 595/2000 privind stabilirea serviciului public pentru transportul pasagerilor și al mărfurilor de strictă necesitate între localitățile din Delta Dunării și municipiul Tulcea, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 327 din 14 iulie 2000, cu modificările ulterioare și adoptarea unei noi hotărâri cu respectarea prevederilor Regulamentului.  |
| 2. | Schimbări preconizate |  Noul act normativ stabilește în principal următoarele aspecte:1. Obligațiile Consiliului Județean Tulcea, în calitate de autoritate locală competentă, de a stabili:
* categoriile de persoane care beneficiază de serviciul public;
* rutele pe care se desfășoară serviciul public;
* orarul și frecvența curselor;
* tarifele aferente serviciului public;
1. Obligațiile Ministerului Transporturilor în ceea ce privește organizarea serviciului public de transport persoane pe căile navigabile interioare între localitățile din Delta Dunării și Municipiul Tulcea, denumit în continuare *serviciul public*;
2. Principiile care stau la baza organizării serviciului public, conform prevederilor Regulamentului;
3. Obligațiile Ministerului Transporturilor în ceea ce privește derularea serviciului public;
4. Modalitatea de stabilire a compensației acordate prestatorului serviciului public, în conformitate cu Anexa la Regulament;
5. Obligațiile prestatorului serviciului public pentru a beneficia de compensație.

 Având în vedere faptul că serviciul de transport fluvial în Delta Dunării și pe căile navigabile interioare pentru locuitorii zonei se regăsește în *anexa la OUG nr. 36/2001 privind regimul preţurilor şi tarifelor reglementate*, *care se stabilesc cu avizul Oficiului Concurenţei*, cu modificările și completările ulterioare și coroborat cu art. III alin. (2) și alin. (3) din OUG nr. 121/2003 pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, tarifele aferente serviciului public stabilite de Consiliul Județean Tulcea sunt supuse avizării de către Ministerul Finanțelor Publice și nu de către Oficiul Concurenţei, astfel cum este prevăzut în actul normativ în vigoare.  Serviciul public se atribuie prin procedură competitivă de atribuire, conform legislației specifice privind achizițiile publice și se elimină posibilitatea încredințării acestuia în mod direct unui anumit transportator autorizat. Din cauza caracterului de rezervaţie naturală şi caracteristicilor mediului acvatic, impropriu pentru dezvoltatea şi întreţinerea unei reţele de drumuri locale, legătura cu şi între localităţile Deltei Dunării este posibilă numai pe căile navigabile interioare, astfel că prin noul act normativ se introduce norma conform căreia Consiliul Județean Tulcea stabilește mărfurile de strictă necesitate pe care prestatorul le poate transporta cu titlu gratuit. |
| 3. | Alte informaţii |  Principalele probleme la nivel de transport naval în interiorul Deltei Dunării, cu impact major asupra tuturor activităţilor economice şi a calităţii vieţii din această zonă defavorizată, identificate în Strategia integrată de dezvoltare durabilă a Deltei Dunării, din 24.08.2016, document elaborat de Ministerul Dezvoltării Regionale şi Administraţiei Publice cu expertiză externă din partea Băncii Mondiale și aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 602/2016, sunt: **-** lipsa unui sistem de transport public eficient şi durabil care să deservească necesităţile comunităţilor locale şi să spijine o serie de activităţi economice, precum turismul;     **-** lipsa unui număr suficient de nave de transport pasageri şi mărfuri pentru asigurarea unui transport optim, prin curse zilnice pentru pasageri, în interiorul Deltei Dunării;     **-** lipsa sprijinului pentru dezvoltarea unui transport alternativ cu ambarcaţiuni de agrement pentru mediului privat;     **-** număr insuficient al facilităţilor de acostare pentru ambarcaţiunile de agrement şi transport persoane între localităţile din interiorul Deltei.   |
| **Secțiunea a 3-a****Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**: |
| 1. | Impactul macroeconomic | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 11. | Impactul asupra mediului concurențial şi domeniului ajutoarelor de stat | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. | Impactul asupra mediului de afaceri | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. | Impactul social | - satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populaţiei, ale personalului instituţiilor publice şi operatorilor economici din Delta Dunării, între localitățile din Delta Dunării, prin servicii de calitate;  - protecţia categoriilor sociale defavorizate, prin compensarea costului transportului de la bugetul de stat;- susţinerea dezvoltării economice a localităţilor din Delta Dunării prin realizarea unei infrastructuri moderne de transport naval.  |
| 4. | Impactul asupra mediului | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. | Alte informaţii | Nu au fost identificate |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani):** |
| - mii lei - |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
|  | a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - |
|  |  (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
|  |  (ii) impozit pe venit | - | - | - | - | - | - |
|  | b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |
|  |  (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
|  | c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | - | - | - | - | - | - |
|  | 1. contribuţii de asigurări
 | - | - | - | - | - | - |
| 2. | Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  |
|  | a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - |
|  |
|  | 1. cheltuieli de personal
 | - | - | - | - | - | - |
|  | 1. bunuri şi servicii
 | - | - | - | - | - | - |
|  | 1. active nefinanciare
 | - | - | - | - | - | - |
|  | b) bugete locale: | - | - | - | - | - | - |
|  |  (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
|  |  (ii) bunuri şi servicii | - | - | - | - | - | - |
|  | c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | - | - | - | - | - | - |
|  | 1. cheltuieli de personal
 | - | - | - | - | - | - |
|  | 1. bunuri şi servicii
 | - | - | - | - | - | - |
| 3. | Impact financiar, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
|  | 1. Buget de stat
 | - | - | - | - | - | - |
|  | 1. Bugete locale
 | - | - | - | - | - | - |
|  |
| 4. | Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 5. | Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 6. | Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Nu este cazul |
| 7. | Alte informaţii | Nu au fost identificate |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| 1. |  |  |
|  | Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: | 1. Pe data intrării în vigoare a prezentului act normativ se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 595/2000 privind stabilirea serviciului public pentru transportul pasagerilor şi al mărfurilor de strictă necesitate între localităţile din Delta Dunării şi municipiul Tulcea, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 327 din 14 iulie 2000, cu modificările ulterioare.
 |
| a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; |
| b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. |
| 11 | Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice | Prevederile noului act normativ respectă legislația în domeniul achizițiilor publice |
| 2. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. | Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. | Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. | Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 6. | Alte informaţii | Nu au fost identificate |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| 1. | Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. | Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. | Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 4. | Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 5. | Informaţii privind avizarea de cătrea) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurenţeie) Curtea de Conturi | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 6. | Alte informaţii | Nu au fost identificate |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea** **şi implementarea proiectului de act normativ** |
| 1. | Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ  | Prezentul act normativ nu intră în categoria celor vizate de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, întrucât reglementarea nu are aplicabilitate generală.Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| 2. | Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice  | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. | Alte informaţii | Nu au fost identificate |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| 1. | Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Nu au fost identificate |
| 2. | Alte informaţii | Nu au fost identificate |
|  |  |  |

**Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de *Hotărâre a Guvernului* *privind stabilirea serviciului public pentru transportul persoanelor între localități din Delta Dunării și municipiul Tulcea,* care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ și pe care îl propunem spre adoptare.**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR**

**Alexandru - Răzvan CUC**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

|  |
| --- |
| **VICEPRIM-MINISTRU,****MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE** **Vasile-Daniel SUCIU** |
| **MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE** **Eugen Orlando TEODOROVICI** |
| **MINISTRUL JUSTIȚIEI****Ana BIRCHALL** |

**SECRETAR DE STAT**

**Marius HUMELNICU**

**SECRETAR GENERAL**

**Petre NEACȘA**

***ROMULUS CĂTĂLIN PANTAZI ROMU ROMULUS CĂTĂLIN PANTAZILUS CĂTĂLIN PANTAZI***

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT**

**Romulus Cătălin PANTAZI**

**DIRECȚIA AVIZARE**

**DIRECTOR**

**Daniela DEUȘAN**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ**

**DIRECTOR**

**Laura GÎRLĂ**

**DIRECŢIA ACHIZIŢII PUBLICE ŞI ADMINISTRAREA DOMENIULUI PUBLIC**

**DIRECTOR**

**Georgeta Magdalena BRATU**

**DIRECȚIA TRANSPORT NAVAL**

**DIRECTOR**

**Gabriela MURGEANU**