NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**Secţiunea 1**

# Titlul proiectului de act normativ

|  |
| --- |
| HOTĂRÂRE DE GUVERNprivind prorogarea termenelor prevăzute la art. 3 alin. (1) și art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 1476/2009 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea aplicării Regulamentului (CE) nr. 1371/2007 al Parlamentului European şi al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind drepturile şi obligaţiile călătorilor din transportul feroviar, cu modificările şi completările ulterioare |

**Secţiunea a 2-a**

# Motivul emiterii actului normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | La data de 03.12.2009, au intrat în vigoare dispoziţiile Regulamentului (CE) nr.1371/2007 publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în data de 03.12.2007, prevederile acestuia devenind obligatorii în toate elementele sale, aplicându-se direct şi pe teritoriul României.  Scopul acestui Regulament este de a asigura protecţia drepturilor călătorilor din transportul feroviar și de a îmbunătăţi calitatea şi eficienţa serviciilor de transport feroviar de călători.  În preambulul actului european, la paragraful (26) se prevede: „Serviciile feroviare urbane, suburbane şi regionale pentru transportul de călători sunt diferite prin natura lor de serviciile pe distanţe lungi. Prin urmare, cu excepţia anumitor prevederi care se aplică tuturor serviciilor de transport de călători în cadrul Comunităţii, statele membre ar trebui să acorde derogări de la aplicarea dispoziţiilor prezentului regulament serviciilor feroviare urbane, suburbane şi regionale pentru transportul de călători.”  La paragraful (24) se prevede: ”Unul dintre obiectivele prezentului regulament este de a îmbunătăţi serviciile de transport feroviar de călători în cadrul Comunităţii, prin urmare, statele membre ar trebui să poată acorda derogări pentru servicii în regiuni unde o parte semnificativă din servicii este exploatată în afara Comunităţii”.  De asemenea, paragraful (25) din preambulul Regulamentului (CE) nr. 1371/2007 prevede: ”Întreprinderile feroviare în anumite state membre pot avea dificultăţi în aplicarea integralităţii dispoziţiilor prezentului regulament la data intrării sale în vigoare. Prin urmare, statele membre ar trebui să poată acorda derogări temporare de la aplicarea dispoziţiilor prezentului regulament serviciilor feroviare naţionale pe distanţe lungi de transport de călători”.  Alineatele (3), (4), (5) şi (6) ale art. 2 din Regulamentul (CE) nr.1371/2007 prevăd următoarele:  ”(3) De la data intrării în vigoare a prezentului regulament, articolele 9, 11, 12, 19, art. 20 alin. (1) şi art. 26 se aplică tuturor serviciilor feroviare pentru transportul de călători în întreaga Comunitate.  (4) Cu excepţia dispoziţiilor din alin. (3), un stat membru poate acorda, în mod transparent şi nediscriminatoriu, o derogare pentru o perioadă de maximum 5 ani, reînnoibilă de două ori cu câte o perioadă de maximum 5 ani, de la aplicarea dispoziţiilor prezentului regulament serviciilor naţionale de transport feroviar de călători.  (5) Cu excepţia dispoziţiilor din alin. (3) al prezentului articol, un stat membru poate acorda o derogare de la aplicarea dispoziţiilor prezentului regulament serviciilor urbane, suburbane şi regionale de transport feroviar de călători. Pentru a distinge între serviciile urbane, suburbane şi regionale de transport feroviar de călători, statele membre aplică definiţiile conţinute în Directiva 91/440/CEE a Consiliului din 29 iulie 1991 privind dezvoltarea căilor ferate comunitare. În vederea aplicării acestor definiţii, statele membre iau în considerare următoarele criterii: distanţa, frecvenţa serviciilor, numărul opririlor regulate, materialul rulant utilizat, regimul de taxare a legitimaţiilor de transport, fluctuaţiile serviciilor privind numărul călătorilor între sezonul de vârf şi perioadele extrasezon, numerele trenurilor şi orarele.  (6) Pentru o perioadă de maximum 5 ani, un stat membru poate acorda, în mod transparent şi nediscriminatoriu, anumitor servicii sau călătorii, o derogare reînnoibilă de la aplicarea dispoziţiilor prezentului regulament, pe motivul că o parte semnificativă a serviciilor de transport feroviar de călători, ce include cel puţin o oprire regulată intr-o gară, este exploatată în afara Comunităţii.”  Faţă de prevederile paragrafelor (24), (25), (26) din preambulul actului european şi ale art. 2 alin. (4), (5) şi (6), Guvernul României este în drept să acorde derogări de la aplicarea dispoziţiilor regulamentului pentru serviciile feroviare.  Prin urmare, Guvernul Romaniei a aprobat pentru o perioada de 5 ani (03 decembrie 2009 – 03 dec 2014) derogările permise de Regulamentul (CE) nr.1371/2007 prin „Hotarârea Guvernului nr. 1476 din 25 noiembrie 2009 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea aplicării Regulamentul (CE) nr. 1371/2007 al Parlamnetului European și Consiliului din 23 octombrie 2007 privind drepturile si obligatiile călătorilor din transportul feroviar”.  Pentru perioada 2014 – 2019 au fost acordate derogări prin Hotărârea Guvernului nr. 1078/2014 pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 3 alin. (1) şi art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 1.476/2009 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea aplicării Regulamentului (CE) nr. 1.371/2007 al Parlamentului European şi al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind drepturile şi obligaţiile călătorilor din transportul feroviar. Aceste derogări care expiră în acest an, conform art. 2 alin (4) menționat mai sus, „sunt reînnoibile de două ori pentru o perioada de maximum 5 ani‚ de la aplicarea dispozițiilor prezentului regulament pentru serviciile naționale de transport feroviar de călători” și, conform art.2. alin (6), „reînnoibile” pentru serviciile feroviare de călători internaționale care se desfașoară într-o parte semnificativă în afara Comunității.  Acordarea acestor derogări pentru următorii 5 ani este imperios necesară, devenind foarte dificil de asigurat nivelul de regularitate impus de art. 15 – 17 din Regulamentul (CE) nr. 1371/2007, despăgubirile şi compensaţiile pentru întârzieri producând pagube financiare semnificative operatorilor feroviari ca urmare a stării deficitare a infrastructurii feroviare, pentru care gestionarul de infrastructură nu poate fi tras la răspundere.  Deşi în perioada 2014 - 2019 s-au facut demersuri în privinţa creșterii calității serviciilor feroviare prin măsuri organizatorice și investiționale, reînnoirea derogărilor pentru următorii 5 ani este necesară în vederea obținerii unor compensații adecvate pentru serviciul public şi pentru asigurarea sumelor necesare respectării standardelor minime de calitate a serviciilor prin reînnoirea/modernizarea parcului de material rulant, modernizarea sistemelor de informare a călătorilor, dotări pentru persoane cu mobilitate redusă la nivelul staţiilor de cale ferată, etc. Toate aceste măsuri implică un efort investiţional pe următoarea perioadă de 5 ani, care nu poate fi realizat într-un timp scurt de acţionariatele întreprinderilor de transport feroviar de călători şi ale gestionarului de infrastructură. Astfel, susţinerea sistemului feroviar în perioada 03.12.2019 – 03.12.2024 pentru asigurarea investiţiilor necesare pentru respectarea tuturor prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1371/2007, este esenţială.  Neîndeplinirea tuturor prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1371/2007 de către aceste companii peste 5 ani atrage după sine sancțiuni de tip "infringement" asupra României, mult mai greu de evitat pe termen scurt.  State mult mai avansate din punct de vedere economic acordă toate aceste derogări posibile. De asmenea, și Republica Bulgaria a înțeles că trebuie să susțină sistemul feroviar în perioada rămasă la dispoziție. Din această cauză, susţinem punctul de vedere privind necesitatea reînnoii, pentru următorii 5 ani a tuturor derogărilor permise de Regulamentul CE nr. 1371/2007.  Menționăm că, în contextul necesității implementării legislației feroviare europene, care se referă atât la liberalizarea transportului feroviar național de călători în spațiul UE cât și la licitarea obligatorie a serviciilor publice de călători din 2019, următorii 5 ani sunt decisivi pentru întărirea poziției pe piață a operatorilor feroviari naționali.  Din aceste motive, Hotărârea Guvernului va reglementa derogările acordate de Guvernul României de la aplicarea dispoziţiilor Regulamentului (CE) nr.1371/2007. |
| **11**. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Prezentul act normativ creează cadrul legal pentru aplicarea pe teritoriul României a Regulamentului (CE) nr. 1371/2007 al Parlamentului European şi al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind drepturile şi obligaţiile călătorilor din transportul feroviar, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 315 din 03 decembrie 2007. |
| 2.Schimbări preconizate | Prezentul proiect stabilește derogările de la aplicarea dispoziţiilor din Regulamentul (CE) nr. 1371/2007 pentru perioada 03 decembrie 2019 - 03 decembrie 2024. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 3-a**

## Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 11. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 21. Impactul asupra sarcinilor administrative  a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate.  b)Simplificarea procedurilor administrative. | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 22. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii   1. Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial.   Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv. | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 3. Impactul social | Asigurarea drepturilor călătorilor din transportul feroviar şi în traficul naţional prin aplicarea aceloraşi dispoziţii ca şi în traficul internaţional. Îmbunătăţirea calităţii şi eficienţei serviciilor feroviare.  Drepturile utilizatorilor de servicii feroviare includ primirea de informaţii privind serviciul de transport, atât înaintea cât şi în timpul călătoriei. Ori de câte ori este posibil, întreprinderile feroviare şi vânzătorii de legitimaţii de transport trebuie să furnizeze aceste informaţii în prealabil şi cât mai curând posibil.  Drepturile călătorilor în transportul feroviar trebuie să se bazeze pe sistemul dreptului internaţional existent în această privinţă, prevăzut în Apendicele A - Reguli uniforme privind Contractul de transport feroviar internaţional de călători (CIV) la Convenţia privind transporturile feroviare internaţionale (COTIF) din 9 mai 1980, astfel cum a fost modificată prin Protocolul din 3 iunie 1999, ratificat prin Ordonanţa Guvernului nr. 69/2001, aprobată prin Legea nr. 53/2002.  Faţă de prevederile din COTIF, dispoziţiile Regulamentului (CE) nr. 1371/2007 vin să protejeze nu numai călătorii internaţionali, ci şi călătorii naţionali. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 5. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 4- a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indicatori | Anul  curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/ minus, din care:  buget de stat  bugete locale | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 7. Alte informaţii | Nu au fost identificate. | | | | | |

**Secţiunea a 5-a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. | Hotărârea Guvernului nr. 1476/2009 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea aplicării Regulamentului (CE) nr. 1371/2007 al Parlamentului European şi al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind drepturile şi obligaţiile călătorilor din transportul feroviar, cu modificările şi completările ulterioare, urmează a fi modificat în consecință. |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice.  a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii.  b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.. |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 6-a**

**Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | Au fost întreprinse/îndeplinite demersurile/procedurile legale privind transparenţa decizională, prevăzute de Legea nr. 52/2003 şi de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  Consiliul Legislativ  Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  Consiliul Economic şi Social  Consiliul Concurenţei  Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ. |
| 6. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 7-a**

**Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Au fost întreprinse/îndeplinite demersurile/procedurile legale privind transparenţa decizională, prevăzute de de Legea nr. 52/2003 şi art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009. |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | Nu este cazul. |
| 3. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

**Secţiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/ sau locale – înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | Nu este cazul. |
| 2. Alte informaţii | Nu au fost identificate. |

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind prorogarea termenelor prevăzute la art. 3 alin. (1) și art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 1476/2009 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea aplicării Regulamentului (CE) nr. 1.371/2007 al Parlamentului European şi al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind drepturile şi obligaţiile călătorilor din transportul feroviar, cu modificările şi completările ulterioare, pe care îl supunem aprobării.

**MINISTRUL INTERIMAR AL TRANSPORTURILOR**

**ROVANA PLUMB**

**Avizăm favorabil:**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**TEODOR – VIOREL MELEȘCANU**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE**

**GEORGE CIAMBA**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**TUDOREL TOADER**

**SECRETAR DE STAT**

Călin Cristian FORȚ

**SECRETAR GENERAL**

Elena PETRAȘCU

**DIRECŢIA AVIZARE**

**DIRECTOR**

Tudor BIACIU

**DIRECŢIA AFACERI EUROPENE ŞI RELAŢII INTERNAŢIONALE**

**DIRECTOR**

Adela MIHUȚ

**DIRECŢIA FEROVIARĂ**

**DIRECTOR**

Simona Nicoleta ISTRATE