**NOTA DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Titlul proiectului de act normativ**   **ORDONANŢA DE URGENŢĂ**  **privind înfiinţarea Autorităţii de Reformă Feroviară** | | | | | | | |
| 1. **Motivul emiterii actului normativ** | | | | | | | |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Având în vedere că România a aprobat Master Planul General de Transport, reprezentând una dintre condiţionalităţile ex-ante pentru a beneficia de fonduri din bugetul alocat României din fonduri structurale destinate infrastructurii de transport feroviar.  Ţinând de cont de faptul că România trebuie să implementeze conform Master Planului General de Transport aprobat reforma în sectorul feroviar orientată pe patru direcţii de acţiune şi anume:  1) restructurarea reţelei de transport feroviar în sensul concentrării pe o reţea de transport eficientă astfel încât alocarea de fonduri pentru întreţinere, mentenanţă şi reparaţii curente să fie orientată pentru o reţea de transport feroviar sustenabilă din punct de vedere economic;  2) atribuirea contractelor de servicii publice pentru operarea pe linia de cale ferată pentru transportul public de călători să aibă loc numai pe bază de licitaţii organizate conform legii pentru operatorii de transport feroviar;  3) introducerea indicatorilor de performanţă care să stea la baza monitorizării contractelor de servicii publice legal încheiate;  4) introducerea unor programe de eficientizare a activităţilor desfăşurate în sectorul de transport feroviar, inclusiv pentru CFR Infrastructură, care trebuie să fie implementate de o structură specializată organizată sub autoritatea Ministerului Transporturilor;  Întrucât Master Planul General de Transport a fost aprobat ca document strategic al României în perioada în care sunt supuse aprobării documentele de implementare a Programului Operaţional Infrastructură Mare care asigură finanţarea infrastructurii de transport, iar realizarea acestei condiţionalităţi nu este posibilă decât după ce în sectorul feroviar se asigură cadrul instituţional pentru implementarea programului de reformă orientat pe cele patru direcţii prioritare menţionate mai sus;  Având în vedere că România trebuie să facă dovada îndeplinirii condiţionalităţilor ex-ante inclusiv pentru sectorul feroviar, în caz contrar România riscă suspendarea/întreruperea fondurilor alocate în cadrul Programului Operaţional Infrastructură Mare pentru sectorul feroviar în valoare de aproximativ 1,280 mld euro şi a sumei de 1,200 mld euro în cadrul Mecanismului de Interconectare a Europei, fapt care constituie o situaţie extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată;  Ţinând cont de faptul că în prezent în sectorul feroviar se înregistrează blocaje în implementarea proiectelor de investiţii, calitatea documentaţiilor tehnico-economice este slabă, procedurile şi contestaţiile privind achiziţiile publice au un parcurs destul de greoi şi fondul de timp pentru procesul de reformă şi investiţii feroviare este insuficient alocat; | | | | | | |
| 11. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţie comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia | Nu este cazul | | | | | | |
| 2. Schimbări preconizate | Implementarea celor patru direcţii de reformă feroviară trebuie realizată de o structură independentă care va funcţiona sub autoritatea Ministerului Transporturilor şi a cărei finanţare este realizată din bugetul fondurilor structurale în cadrul Programul Operaţional Infrastructură Mare, pentru cheltuielile de funcţionare şi de investiţii care sunt necesare pentru a asigura realizarea obiectului său de activitate.  În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public şi constituie situaţii de urgenţă şi extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune elaborarea în regim de urgenţă a unor reglementări privind unele măsuri financiare pentru asigurarea creşterii gradului de absorbţie a instrumentelor structurale alocate României în perioada 2014-2020, prin adoptarea prezentei ordonanţe de urgenţă. | | | | | | |
| 3. Alte informaţii |  | | | | | | |
| 1. **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** | | | | | | | |
| 1. Impactul macroeconomic | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 11*.* Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 21. Impactul asupra sarcinilor administrative | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 22. Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest  subiect. | | | | | |
| 3. Impactul social | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Impactul asupra mediului | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |
| 1. **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**   **pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**  Mii lei | | | | | | | |
| Indicatori | | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare,  plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale:  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  b) bugete locale:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:  a) buget de stat  b) bugete locale  c) bugetul asigurărilor sociale de stat | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 7. Alte informaţii | | Impactul financiar:  a) cheltuieli de personal: 50 persoane x 8.000 lei brut/luna x 12 = 4.800.000 lei/an  b) contribuții sociale 4.800.000 lei x 1,25= 1.200.000 lei;  c) cheltuieli de funcționare 1.500.000 lei/an  d) cheltuieli cu dotările pentru funcționare 1.000.000 lei;  Total general/an = 7.000.000 lei, cu mențiunea ca se vor suporta din fonduri structurale, respectiv din Programul Operațional Infrastructura Mare, conform proiectului de OUG. | | | | | |
| 1. **Efectele proiectului act normativ asupra legislaţiei în vigoare** | | | | | | | |
| 1. 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ 2. a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; 3. b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii. | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice:     a) impact legislativ - prevederi de modificare şi completare a cadrului normativ în domeniul achiziţiilor publice, prevederi derogatorii;     b) norme cu impact la nivel operaţional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfăşurarea procedurilor de achiziţie publică, unităţi centralizate de achiziţii publice, structură organizatorică internă a autorităţilor contractante. | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |
| 1. **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** | | | | | | | |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate | | Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. | | | | | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Concurenţei şi Consiliul Legislativ. | | | | | |
| 6. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |
| **7.Activităţi de informare publică privind elaborarea**  **şi implementarea proiectului de act normativ** | | | | | | | |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | | Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea şi prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum şi a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. | | | | | |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |
| **8. Măsuri de implementare** | | | | | | | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Alte informaţii | | Nu au fost identificate. | | | | | |

Faţă de cele menţionate mai sus, s-a elaborat alăturatul proiect de **Ordonanţa de urgenţă privind înfiinţarea Autorităţii de Reformă Feroviară,** pe care îl supunem spre analiză şi aprobare.

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL TRANSPORTURILOR** PETRU SORIN BUŞE |  |

**AVIZĂM FAVORABIL**

|  |  |
| --- | --- |
| **MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**  **CRISTIAN GHINEA** | **MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE**  **ANCA DANA DRAGU** |
| **PREŞEDINTELE**  **AGENŢIEI NAŢIONALE A**  **FUNCŢIONARILOR PUBLICI**  **JÓZSEF BIRTALAN** | **PREŞEDINTELE AUTORITĂŢII NAŢIONALE PENTRU ACHIZIŢII PUBLICE**  **BOGDAN PUŞCAŞ** |
|  | **MINISTRUL JUSTIŢIEI**  **RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ** |