

NOTA FUNDAMENTARE

Sectiunea 1 Titlul prezentului act normativ

ORDONANTA pentru modificarea Ordonantei Guvernului nr. 21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București

Sectiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

| | |
|---|---|
| <p>1.Descrierea situatiei actuale</p> | <p>Autoritatea Metropolitana de Transport Bucuresti - A.M.T.B. s-a infiintat in conformitate cu Ordonanta Guvernului nr.21/2011 privind infiintarea Autorității Metropolitane de Transport București, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.8/2012, ca institutie publica cu personalitate juridica in subordinea Ministerului Transporturilor.</p> <p>Initiativa infiintarii Autoritatii Metropolitane de Transport Bucuresti – A.M.T.B. a apartinut Bancii Mondiale si Fondului Monetar International.</p> <p>A.M.T.B. este institutia publica desemnata sa asigure politica privind planificarea strategica, monitorizarea si avizarea activitatilor privind autorizarea, organizarea si controlul functionarii serviciilor de transport public de calatori in zona metropolitana Bucuresti (care cuprinde aria geografica a Municipiului Bucuresti si a Judetului Ilfov), pentru transportul cu metroul, autobuze, microbuze, tramvaie, troleibuze, trenuri regionale si transport naval; de asemenea, A.M.T.B. exercită în zona metropolitana prerogativele recunoscute autorităților administrației publice locale prin Legea nr. 92/2007 privind transportul public local.</p> <p>In prezent, transportul public de persoane intre Municipiul Bucuresti si localitatile Judetului Ilfov, se desfasoara dupa un program de transport a cărui valabilitate a fost prelungită prin O.U.G. nr. 30/2013 pana la data de 31.12.2013, iar ulterior, prin Legea nr.225/2013 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2013 pentru prelungirea valabilității licențelor de traseu și a programelor de transport public județean, pana la data de 30.06.2014. Ulterior prin Ordonanta de urgență a Guvernului nr. 42/2014 valabilitatea licențelor de traseu și a programului de transport public județean, a fost prelungita pana la data de 30.06.2015.</p> <p>De la infiintare pana in momentul de fata, A.M.T.B. s-a confruntat cu schimbari legislative care au dus la imposibilitatea de a-si desfasura in mod coerent activitatea ca autoritate de management si reglementare pentru transportul public din aria sa de competenta.</p> |
|---|---|

| | |
|-------------------------|---|
| | <p>Astfel, în conformitate cu prevederile Legii nr.8/2012, A.M.T.B. se finanta „de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor si Infrastructurii, din venituri proprii, din fonduri externe si din alte surse legal constituite.” Veniturile proprii erau realizate din activitati de asistenta tehnica, avizare, autorizare, consultanta si alte activitati economice in domeniul transportului public de calatori, tarifele aferente acestor activități aprobându-se prin ordin al ministrului. (art.11¹)</p> <p>Aceste dispoziții au fost modificate prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, în sensul instituirii regulii privind finantarea AMTB exclusiv de la bugetul de stat, corelativ cu dispozitia ca sumele rezultate din activitățile sus menționate se fac venit la bugetul de stat. Acest mecanism a dus la disfuncționalități în activitatea AMTB.</p> <p>De asemenea, desi i se recunoaste prerogativa exercitării controlului modalitatii în care se efectueaza transportul de calatori în aria sa competență, în momentul de fata, A.M.T.B. nu poate sa controleze activitatea operatorilor de transport privati in zona metropolitana Bucuresti, atribut prevazut prin lege, din cauza blocarii activitatii institutiei prin alocarea unui buget care nu permite angajarea de personal pentru activitatea de control.</p> |
| 2.Schimbari preconizate | <p>Modificarea art. 3, în sensul stabilirii nivelului de ordonator terțiar de credite a căruia finantare se asigura de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, din venituri proprii, din fonduri externe si din alte surse legal constituite, va permite constituirea unui buget care sa permita A.M.T.B sa-si desfasoare toate atributiile legale: activitatea de control, coordonarea unui program de transport unitar, coerent si care sa armonizeze, etapizat, toate tipurile de transport, acordarea de subventii pentru sustinerea costului biletului de calatorie.</p> <p>Corelativ, se propune a reveni la dispozitia inițiala (art.11¹) în temeiul căreia A.M.T.B. poate dispune de veniturile proprii realizate din activitati de asistenta tehnica, avizare, autorizare, consultanta si alte activitati economice in domeniul transportului public de calatori.</p> |
| 3. Alte informatii | |

Sectiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

| | |
|----------------------------|---|
| 1. Impactul macro-economic | <p>Prezentul act normativ are impact macroeconomic, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Astfel activitatea de control exercitata de A.M.T.B. pe segmentul de transport dat în competența sa presupune angajarea de personal iar prin exercitarea atributiilor de control, aceasta ar duce la reducerea evaziunii fiscale si la majorarea veniturilor bugetului de stat. - posibilitatea de a acorda compensatii financiare operatorilor de transport in |
|----------------------------|---|

| | |
|--|--|
| | cadrul contractelor de servicii publice de transport de calatori de interes economic general, avand ca scop final, realizarea unor servicii interconectate de transport cu un regim unic de taxare a biletelor si un orar unic de transport. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Actul normativ urmareste conlucrarea eficienta a sectorului public si a sectorului privat si cresterea investitiilor prin finantare privata in realizarea unui program de transport integrat in zona metropolitana Bucuresti. |
| 3. Impactul social | Prin imbunatatirea calitatii serviciilor de transport si reducerea costurilor biletelor de calatorie. |
| 4. Impactul asupra mediului | Actul normativ nu se refera la acest subiect. |
| 5. Alte informatii | Nu este cazul. |

Sectiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului consolidat atat pe termen scurt,
pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

| Indicatori | Anul curent | Urmatorii patru ani | | | | Media pe patru ani |
|--|----------------|---------------------|------|------|--|--------------------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | | |
| 1. Modificari ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurarilor sociale de stat: i. contributii la asigurari | | | | | | |
| 2. Modificari ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli si personal ii. bunuri si servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri si servicii c) bugetul asigurarilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri si servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | | | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea cresterii cheltuielilor bugetare | Nu este cazul. | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor | Nu este cazul. | | | | | |

| | |
|--|----------------|
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor si/sau a cheltuielilor bugetare | Nu este cazul. |
| 7. Alte informatii | Nu este cazul. |

Sectiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislatiei in vigoare

| | |
|---|---|
| 1. Masuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) Acte normative in vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrarii in vigoare a proiectului de act normativ | La data intrarii in vigoare a prezentului act normativ, se modifica Ordonanța Guvernului nr. 21/2011, aprobata cu modificări si coompletări prin Legea nr. 8/2012 și modificată ulterior prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.26/2012. |
| b) Acte normative ce urmeaza a fi elaborate in vederea implementarii noilor dispozitii | Nu este cazul. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara in cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Nu este cazul. |
| 3. Decizii ale Curtii Europene de Justitie si alte documente | Nu este cazul. |
| 4. Evaluarea conformitatii | Actul normativ nu se refera la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamentele | Nu este cazul. |
| 6. Alte informatii | Nu este cazul. |

Sectiunea a 6-a

Consultari efectuate in vederea elaborarii prezentului act normativ

| | |
|--|----------------|
| 1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatiile neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate | Nu este cazul. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea | Nu este cazul. |

| | |
|--|---|
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. | Proiectul de act normativ este supus consultării structurilor asociative. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Nu este cazul. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Aparare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Nu este cazul. |
| 6. Alte informații | Nu este cazul. |

Sectiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

| | |
|---|---|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 alin (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. | Nu este cazul |
| 3. Alte informații | Nu este cazul. |

Sectiunea a 8-a

Masuri de implementare

| | |
|-------------------------------------|----------------|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a | Nu este cazul. |
|-------------------------------------|----------------|

| | |
|---|----------------|
| proiectului de act normativ de catre autoritatile administratiei publice centrale si/sau locale | |
| 2. Alte informatii | Nu este cazul. |

Avand in vedere cele prezentate mai sus, am elaborat prezentul *proiect de Ordonanță pentru modificarea Ordonantei Guvernului nr. 21/2011 privind înființarea Autorității Metropolitane de Transport București*, care, in forma prezentata, a fost avizat de ministerele interesate si pe care il supunem spre adoptare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR,

IOAN RUS

AVIZĂM FAVORABIL :

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

IOANA-MARIA PETRESCU

MINISTRU DELEGAT PENTRU BUGET

LIVIU VOINEA

MINISTRUL JUSTITIEI

ROBERT-MARIUS CAZANCIUC

SECRETAR DE STAT,

IULIAN MATACHE

SECRETAR GENERAL,

MIRCEA JORJ

DIRECTIA JURIDICA,

DIRECTOR,

ANISOARA CORNILA

DIRECTIA TRANSPORT RUTIER,

DIRECTOR,

ADRIANA KALAPIS

DIRECTIA ECONOMICA SI ADMINISTRATIV,

DIRECTOR,

PETRE NEACSA

AUTORITATEA METROPOLITANA DE TRANSPORT BUCURESTI,

DIRECTOR GENERAL,

IULIAN GHEORGHE