



București ___/___/___
Nr. ___/___

**Minuta întâlnirii Comitetului de Monitorizare pentru Programul Operațional
Sectorial “Transport”
2007-2013**

Data întâlnirii: 23 Mai 2008, orele 9.30-13.00

Locația: JW Marriott Bucharest Grand Hotel – Salon D

Prezidată de: Președintele CM POST, Domnul Barna TANCZOS, secretar de stat în cadrul Ministerului Transporturilor

Înregistrare audio: Da

Agenda reuniunii

1. *Cuvânt introductiv, prezentarea și aprobarea agendei de lucru*
2. *Aprobarea minutei reuniunii Comitetului de Monitorizare pentru POST din 2 octombrie 2007*
3. *Prezentarea, discutarea și aprobarea Raportului Anual de Implementare al POST*
4. *Prezentarea perspectivelor financiare din cadrul POST pentru anul 2008*
5. *Prezentarea acțiunilor de publicitate și comunicare realizate până la data reuniunii CM POST și a Planului de Comunicare pe anul 2008*
6. *Stadiul Proiectelor Majore propuse a fi finanțate prin POST*
7. *Prezentarea SMIS*
8. *Prezentarea, discutarea și aprobarea Planului de Evaluare pentru POST*
9. *Diverse*

Concluziile reuniunii

1. Transmiterea până în septembrie a cinci proiecte majore la Comisia Europeană și aprobarea acestora până la sfârșitul anului 2008.
2. Prezentarea de către AM POST, în cadrul următoarei reuniuni a CM POST, a unei situații care să cuprindă estimarea contractărilor și a plăților la nivel de program pentru întreaga

- perioadă de programare, estimarea cumulată a plăților ce vor fi realizate din POST și a obligațiilor la împrumuturile IFI, precum și planificarea Regulii n+2 și n+3.
3. Aprobarea Raportului Anual de Implementare al Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013, anul de raportare 2007, sub rezerva introducerii recomandărilor și observațiilor formulate de către reprezentanții CE în timpul reuniunii.
 4. Completarea Planului Multianual de Evaluare pentru Programul Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013 cu recomandările formulate de către reprezentanții CE.

Desfășurarea reuniunii CM POST

1. Cuvânt introductiv, prezentarea și aprobarea agendei de lucru

➤ Cuvânt introductiv

Președintele CM POST a mulțumit membrilor, observatorilor și invitaților pentru prezența la cea de-a doua reuniune a Comitetului de Monitorizare POST. Președintele CM POST a constatat îndeplinirea cvorumului necesar desfășurării reuniunii CM POST (15 membri și supleanți din numărul total de 18 membri CM POST).

În cadrul deschiderii sesiunii de lucru, Președintele CM POST a realizat o scurtă prezentare a stadiului implementării POST, punctând principalele realizări: finalizarea și aprobarea Documentului Cadru de Implementare a Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007-2013, aprobarea și publicarea Ghidului Solicitantului pentru POST, finalizarea procedurilor interne de lucru, lansarea axelor prioritare POST.

De asemenea, Președintele CM POST a prezentat și problemele identificate în procesul de implementare a POST, respectiv: lipsa capacității administrative la nivelul beneficiarilor POST, fluctuația personalului AM POST, întâzieri în pregătirea proiectelor POST datorită expertizei reduse la nivelul beneficiarilor, etc. În vederea remedierii situației au fost identificate soluții care vizează restructurarea companiilor naționale, dar și inițierea de către AM POST a exercițiului de sprijinire a beneficiarilor pentru pregătirea proiectelor. Ca urmare a acestui exercițiu se așteaptă primirea primelor cereri de finanțare în maxim o lună.

Reprezentantul DG Regio – Comisia Europeană, dl. A. Bougas a continuat mesajul domnului Barna Tanczos, accentuând faptul că aceste întâzieri în implementarea POST afectează și celelalte proiecte și sectoare ale economiei. În acest sens, este imperativ să se identifice și să se implementeze soluții care să remedieze această situație. A. Bougas a subliniat faptul că problemele ce determină întâzieri în procesul de implementare a POST sunt de ordin structural, iar MT este responsabil cu soluționarea acestora, fiind singurul care deține autoritatea politică necesară promovării măsurilor identificate.

Sintetizând, dl. Bougas a identificat patru priorități ale Ministerului Transporturilor necesare pentru îmbunătățirea procesului de implementare a POST:

1. Prioritatea 1: restructurarea și reorganizarea CN ADNR SA și CN CF „CFR” SA.
2. Prioritatea 2: transmiterea a cinci proiecte majore la Comisia Europeană pentru obținerea aprobării în 2008.
3. Prioritatea 3: lansarea pentru toate domeniile majore de intervenție a cererilor de proiecte (DMI. 2.3 – Dezvoltarea și modernizarea porturilor maritime și fluviale, DMI. 2.4 – Dezvoltarea și modernizare infrastructurii aeroportuare).
4. Prioritatea 4: evitarea problemelor adiționale ce ar putea apărea în urma auditului de certificare desfășurat de CE.

➤ **Prezentarea și aprobarea minutei**

Președintele CM POST a prezentat și a propus aprobării agenda de lucru a CM POST, cu modificarea punctului **6. *Prezentarea, discutarea și aprobarea Planului de Evaluare a POST***, prin amânarea procesului de aprobare a Planului de Evaluare a POST pentru următoarea reuniune CM POST. Membrii CM POST au aprobat agenda de lucru în varianta prezentată de către Președintele CM POST.

2. *Aprobarea minutei reuniunii Comitetului de Monitorizare pentru POST din 2 octombrie 2007*

Președintele CM POST a suspus aprobării membrilor CM POST minuta reuniunii Comitetului de Monitorizare din 2 octombrie 2007. Membrii CM POST au aprobat minuta reuniunii CM POST.

3. *Stadiul Proiectelor Majore propuse a fi finanțate prin POST*

Președintele CM POST a dat cuvântul dlui. Cătălin Costache, director al Direcției Programare din cadrul AM POST pentru prezentarea stadiului de pregătire al proiectelor POST. Prezentarea a atins următoarele aspecte:

1. Lista indicativă de proiecte POST – s-a prezentat lista indicativă de proiecte (47 de proiecte din care 15 sunt proiecte majore) structurate pe moduri de transport.
2. Stadiul de pregătire a proiectelor POST, cu accent pe obstacolele care determină întârzieri în procesul de pregătire (bazele de date diferite folosite de consultanți, capacitatea administrativă redusă a beneficiarilor, precum și expertiza limitată a acestora în procesul de completare a cererilor de finanțare, birocrăția, etc.).
3. Condițiile de depunere a cererilor de finanțare în cadrul POST (respectiv: Studiul de Fezabilitate trebuie să fie finalizat și aprobat în Consiliul Tehnico-economic al beneficiarului, Analiza Cost Beneficiu trebuie elaborată conform metodologiei CE, Studiul privind Impactul de Mediu realizat și Acordul de Mediu emis, calendarul de implementare).
4. Sprijinul acordat de către Autoritatea de Management POST beneficiarilor în procesul de pregătire a proiectelor, prin consultări periodice organizate, atât la inițiativa AM, cât și a beneficiarilor, monitorizarea stadiului de pregătire a proiectelor prin fișele de proiect, asistarea beneficiari lor în procesul de completare a cererilor de finanțare.
5. Situația prezentă privind stadiul depunerilor de cereri de finanțare în cadrul POST – s-a prezentat calendarul estimativ al proiectelor ce se așteaptă a fi depuse la AM POST în următoarea perioadă.
6. Prezentarea stadiului de pregătire a proiectelor majore.
7. Estimarea privind depunerea proiectelor la Comisia Europeană.

Față de cele prezentate în cadrul acestui punct de discuție, dl. Eduardo Barreto a făcut următoarele recomandări:

1. Metodologia CE privind realizare Analizei Cost-beneficiu reprezintă un instrument orientativ ce poate fi adaptat și simplificat în funcție de specificul proiectului.
2. Din punctul de vedere al Comisiei Europene, costurile legate de relocarea utilităților sunt eligibile în măsura în care sunt asociate costurilor infrastructurii de transport. Costurile operaționale și costurile investițiilor de modernizare (asociate sau nu cu relocarea) nu sunt eligibile.
3. Depunerea proiectelor majore la Comisia Europeană trebuie realizată înainte de luna septembrie pentru obținerea aprobării înainte de finalizarea anului 2008.
4. Documentația referitoare la EIA trebuie bine realizată și depusă la termen.

5. Acordarea atenției și pentru proiectele ce vor fi aprobate de către AM POST (proiectele mai mici de 50 MEUR).
6. Datorită complexității, în special pentru proiectele mari, așa cum sunt cele de infrastructură, Dl. Eduardo Barreto recomandă începerea planificarea regulii n+2, n+3, încă din acest moment.

Dna. Orieta Hulea – Fondul Mondial pentru Natură, recomandă îmbunătățirea procesului de comunicare cu autoritățile și organizațiile de mediu în vederea identificării problemelor sensibile și facilitarea obținerii acordurilor de mediu.

Dl. Tanczos a menționat faptul că, parte din dificultățile în obținerea acordurilor de mediu, sunt datorate depunerii relativ târziu a documentației necesare, dar și importanței scăzute acordată de către beneficiari aspectelor de mediu.

În aceeași ordine de idei, în vederea eliminării dificultăților în obținerea acordurilor de mediu, reprezentatul DG Environment a precizat faptul că, la nivelul CE s-a luat decizia organizării unor sesiuni de instruire pentru Evaluarea Impactului asupra Mediului și Evaluarea Impactului asupra siturilor Natura 2000, special pentru sectorul transporturi. Aceste instruirii ar putea fi finanțate din Asistență Tehnică.

4. *Prezentarea perspectivelor financiare din cadrul POST pentru anul 2008*

Președintele CM POST a dat cuvântul dnei. Simona Georgescu, director al Direcției Management Financiar și Dezvoltare, în vederea prezentării previziunilor financiare pentru anul 2008. Sintetic, discursul dnei. Georgescu s-a axat pe prezentarea previziunilor de contractare și plată în cadrul POST pentru fiecare axă prioritară, pentru întreaga perioadă de programare. Conform previziunilor realizate în baza situației actuale privind stadiul de pregătire a proiectelor POST, în anul 2012 se va atinge un vârf al contractărilor, ceea ce va pune probleme serioase privind gestionare proiectelor.

Referitor la perspectivele pentru 2008, plăți vor fi realiza doar în cadrul Axei Prioritare 4 „Asistență Tehnică”.

Față de cele prezentate de către dna. Simona Georgescu, dl. Gabriel Friptu (Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional) a solicitat clarificări pentru următoarele aspecte:

1. Dacă s-a avut în vedere decalajul dintre momentul contractării și momentul primei plăți, având în vedere faptul că profilul plăților este plat comparativ cu vârful contractărilor.
2. Care sunt motivele pentru care nu au fost lansate schemele pentru domeniile care presupun concurs de proiecte. În cazul în care este nevoie de notificare pentru ajutorul de stat, previziunile de contractare în anul 2008 pentru aceste domenii, nu sunt realiste.

Referitor la primul aspect, dna. Simona Georgescu a menționat că, în procesul de previzionare s-a avut în vedere stadiul actual al proiectelor, dar și faptul că contractarea se va realiza foarte aproape de momentul aprobării proiectelor.

Referitor la cel de-al doilea aspect, răspunsul a venit din partea dlui. Tanczos, care a trecut în revistă problemele ce au determinat amânarea lansării cererilor de proiecte pentru DMI. 2.3 (Dezvoltarea și modernizarea porturilor maritime și fluviale) și 2.4. (Dezvoltarea și modernizare infrastructurii aeroportuare), respectiv:

- Problema ajutorului de stat, procesul de notificare fiind inițiat în anul 2007.
- Clarificarea problemei referitoare la eligibilitatea porturilor, trecute, ca urmare a procesului de descentralizare, în administrația consiliilor locale și a aeroporturilor aflate în administrația consiliilor locale.

Dl. Bougas a menționat următoarele:

1. Există o problemă referitoare la previzionarea contractărilor și plăților în prezentarea realizată.
2. A recomandat acordarea unei atenții sporite pentru previziunile referitoare la plățile din anul 2009, având în vedere faptul că bugetul global al SM aferent anului 2009 trebuie absorbit și executat în totalitate. Conform previziunilor POST pentru 2009, este posibil generarea de probleme pentru România la acest capitol.
3. Necesitatea prevederii de acțiuni specifice pentru accelerarea contractărilor pentru cele cinci proiecte ce se așteaptă a fi aprobate de CE în 2008, dar și pentru proiectele planificate a fi aprobate de către AM POST până la sfârșitul anului.
4. Combinarea previziunilor pentru plățile realizate din Fondurile Structurale și de Coeziune cu obligațiile privind contribuția la împrumuturile IFI pentru a avea o imagine de ansamblu a ceea ce trebuie asigurat de la buget pentru anii 2010 și 2011.

Concluzionând, dl. A. Bougas, a solicitat ca la următoarea reuniune a Comitetului de Monitorizare POST, AM POST să prezinte:

1. Estimarea contractărilor și a plăților la nivel de program.
2. Prezentarea estimărilor cumulate a plăților din POST și a obligațiilor la împrumuturile IFI.
3. Planificarea regulii n+2, n+3.

5. *Prezentarea acțiunilor de publicitate și comunicare realizate până la data reuniunii CM POST și a Planului de Comunicare pe anul 2008*

Dna. Gabriela Arghiroiu, consilier în cadrul Direcției Evaluare și Comunicare, Compartimentul Evaluare și Comunicare – Componenta Comunicare, a prezentat principalele activități desfășurate de către AM POST (seminarii și cursuri de instruire pentru beneficiarii POST, lansarea newsletter-ului AM POST, punerea la dispoziția publicului a unei adrese de e-mail (postransport@mt.ro), editarea de materiale informative și a documentelor oficiale pe site-ul MT), precum și acțiunile prevăzute pentru următoarea jumătate a anului 2008.

Referitor la acest punct, dl. Eduardo Barreto a formulat următoarele recomandări:

1. Asigurarea *vizibilității* acțiunilor UE în domeniul de transport prin oferirea publicului larg de informații despre proiecte, care să accentueze importanța și aportul pe care îl aduc acestea la dezvoltarea infrastructurii de transport.
2. Asigurarea *transparenței* acțiunilor MT prin furnizarea de informații referitoare la proiectele implementate, dar și a problemelor întâmpinate.

Sintetizând, mesajul dlui. E. Barreto este acela de a asigura o abordare a activităților de comunicare din punct de vedere al conținutului informației, astfel încât acestea să asigure transparența acțiunilor MT și vizibilitatea intervențiilor UE.

6. *Prezentarea, discutarea și aprobarea Raportului Anual de Implementare al POST*

Dra. Marcela Glodeanu, expert în cadrul Direcției Programare a prezentat Raportul Anual de Implementare al Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007 – 2013, urmărind structura stabilită prin Anexa XVIII a Reg. 1828/2006. Astfel, s-a prezentat progresul fizic și financiar atât la

nivel de program, cât și pentru fiecare axă prioritară în parte în anul 2007, problemele care au influențat implementarea POST și măsurile luate de către AM POST pentru înlăturarea acestora, complementaritatea cu celelalte programe operaționale și instrumente financiare, stadiul proiectelor majore, folosire axei de Asistență Tehnică și activitățile de comunicare și publicitate desfășurate de AM POST.

Referitor la textul Raportului Anual de Implementare POST, Dl. A. Bougas a formulat următoarele recomandări:

- Introducerea la Punctul 3. *Implementarea pe priorități* a acțiunilor prevăzute pentru următoarea perioadă.
- Introducerea la Punctul 3. *Implementarea pe priorități* a dificultăților și a soluțiilor identificate de către AM POST pentru fiecare axă prioritară.
- Pentru punctul 4. *Programe FEDR/Fond de Coeziune: proiecte majore* vor fi introduse referiri la proiectele majore ce vor fi depuse în cursul anului 2008 la Comisia Europeană.
- Pentru punctul 6. *Informare și Publicitate* recomandă reformularea indicatorilor și concentrarea pe activitățile desfășurate și ce se încearcă a se obține prin acestea.

În aceeași ordine de idei, dl. Eduardo Barreto a făcut următoarele sugestii:

- Detalierea sistemului organizațional al AM POST și includerea organigramei în conținutul RAI.
- Introducerea referințelor pentru indicatori, iar pentru indicatorii financiari trebuie folosite informațiile din Planul financiar aprobat de CE.
- Detalierea punctului 2.6. *Complementaritatea cu alte instrumente*.

Reprezentantul DG Environment a recomandat ca sistemul de monitorizare să fie completat cu înfirmații privind monitorizarea aspectelor de mediu, în conformitate cu recomandările formulate prin Raportul SEA. De asemenea, a recomandat contactarea Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile pentru a agreea un set de indicatori de mediu care să reflecte nevoile Programului Operațional Sectorial „Transport”.

Raportul Anual de Implementare al Programului Operațional Sectorial „Transport” 2007 – 2013, anul de raportare 2007, a fost aprobat de către membrii Comitetului de Monitorizare pentru POST, sub rezerva introducerii recomandărilor formulate de către reprezentanții Comisiei Europene.

7. Prezentarea SMIS

Dna. Simona Georgescu a prezentat stadiul implementării SMIS la nivelul AM POST (procedurile de lucru privind utilizare SMIS au fost elaborate, au fost organizate sesiuni de instruire pentru utilizarea SMIS, desemnarea a 2 responsabili SMIS la nivelul AM POST, introducerea primelor date în SMIS).

Urmare prezentării SMIS, Dl. Eduardo Barreto a adresat următoarele întrebări:

1. Cum sunt transferate informațiile de la beneficiari în SMIS?
2. Există posibilitatea acordării drepturilor de vizualizare a informațiilor SMIS pentru beneficiarii POST?

Referitor la prima întrebare, dna. Georgescu a declarat faptul că ACIS a stabilit ca SMIS să fie folosit de către autoritățile de management și organismele intermediare. Totuși, pentru facilitarea introducerii datelor în SMIS, AM POST are în vedere dezvoltarea unui sistem care să asigure interfața între sistemele folosite de beneficiarii POST și SMIS.

Referitor la acordarea dreptului de vizualizare a datelor SMIS pentru beneficiari, dna. Georgescu a menționat că deja există această posibilitate.

Dl. Răzvan Cotovelea (ACIS) a completat răspunsul dnei. Georgescu, precizând faptul că beneficiarii vor avea dreptul de a vizualiza câmpurile de care au nevoie, cu condiția ca infrastructura acestora să respecte standardele stabilite de către Serviciul de Telecomunicații Speciale.

8. Prezentarea și discutarea Planului de Evaluare pentru POST

În continuare a fost prezentat Planul Multianual de Evaluare pentru POST de către dna. Daniela Breazu, expert în cadrul Direcției Evaluare și Comunicare, Compartimentul Evaluare și Comunicare – Componenta Evaluare. Prezentarea s-a axat pe descrierea sistemului de evaluare a AM POST (Comitetul de Coordonare a Evaluării POST, Compartimentul de Evaluare și Comunicare – Componenta Evaluare) și a Planului Multianual de Evaluare pentru POST (evaluare intermediară, expost, dar și evaluări ad-hoc).

În baza prezentării Planului Multianual de Evaluare pentru POST, dl. A. Bougas a formulat următoarele observații și recomandări:

1. Funcțiile și responsabilitățile Compartimentului de Evaluare și Comunicare – Componenta Evaluare sunt de natură managerială, prin urmare trebuie complete cu funcții ce au în vedere asigurarea expertizei necesară desfășurării activităților.
2. Comitetul de Coordonare este util în măsura în care contribuie la îmbunătățirea calității evaluării și a metodologiei. În formula prezentată nu aduce nici un aport calitativ procesului de evaluare, iar structura nu cuprinde reprezentanți ai stakeholder-ilor, (beneficiari, mediul academic, organizații non-guvernamentale, etc.). Prin urmare, propune redefinirea CC, atât din punct de vedere al structurii instituționale, cât și al expertizei și responsabilităților.
3. Din punct de vedere al activităților Planului Multianual de Evaluare, recomandă conformarea cu prevederile Reg. 1083/2006. De asemenea, dl. Bougas recomandă introducerea evaluărilor strategice.
4. Asigurarea de către DEC a expertizei necesare stabilirii indicatorilor la nivelul POST.

Concluzionând, dl. Bougas a recomandat îmbunătățirea Planului Multianual de Evaluare pentru POST astfel încât să poată fi supus aprobării în următoarea reuniune a Comitetului de Monitorizare pentru POST.

9. Diverse

Președintele CM POST a mulțumit membrilor, observatorilor și invitaților pentru participare și a precizat că toate recomandările și observațiile formulate în cadrul reuniunii vor fi avute în vedere în procesul de finalizare al documentelor prezentate (Raportul Anual de Implementare al POST, Planul Multianual de Evaluare pentru POST).

De asemenea, Președintele CM POST a întărit angajamentele luate de către MT în cadrul întâlnirii cu reprezentanții Comisiei Europene, Dl. A. Bougas și E. Barreto, din 22 mai 2008, organizată la sediul MT, respectiv, transmiterea la CE a cinci proiecte majore pentru obținerea aprobării până la finele anului 2008 și respectarea calendarului de acțiune stabilit pentru restructurarea și reorganizarea companiilor.

**Întocmit,
Secretariatul CM POST**

Lista de prezență se află în anexă