



MINISTERUL TRANSPORTURILOR, CONSTRUCȚIILOR ȘI TURISMULUI
CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DIN DOMENIUL FERVIAR

Bd. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, cod 010873, București

Nr. CSF/ D-01 / 30.01.2006

DECIZIE

privind contestația nr. MTCT 041647/30.11.2005
a Asociației Transportatorilor Feroviari Privati din România – ATFER

În baza:

- Hotărârii Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar;
- Ordonanței Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 8/2004;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 111/2005 pentru modificarea și completarea OUG nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române;
- actelor și lucrărilor din Dosarul contestație nr. MTCT 041647/30.11.2005;

Luând în considerare următoarele:

1. La data de 30 noiembrie 2006 Consiliul de supraveghere din domeniul feroviar, din cadrul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, a primit contestația nr. MTCT 041647 a Asociației Transportatorilor Feroviari Privati din România – ATFER, prin care această organizație contestă caracterul discriminatoriu al Hotărârii Consiliului de administrație al Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” – S.A. nr. 6 din 16 mai 2002, potrivit căreia „CFR Marfă SA și sucursalele de marfă să nu mai efectueze alte prestații pentru operatorii privați decât cele pentru care s-au încheiat deja contracte, care nu vor mai fi modificate prin acte adiționale”.

2. Având în vedere că în cadrul contestației au fost invocate, printre altele, conținutul textului din Hotărârea Consiliului de administrație al Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” – S.A. nr. 6 din 16 mai 2002, Consiliul de supraveghere întrunit în ședința din data de 09 decembrie 2005, în conformitate cu prevederile art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 812/2005, a dispus solicitarea în copie a documentului sus menționat de la Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” – S.A., precum și punctul de vedere privind această contestație. Aceste documente au fost transmise Consiliului de supraveghere.

3. Invocarea nerespectării prevederilor art. 6 lit. a) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată în 2005:

” Art. 6. - Este interzisă folosirea în mod abuziv a unei poziții dominante deținute de către unul sau mai mulți agenți economici pe piața românească ori pe o parte substanțială a acesteia, prin recurgerea la fapte anticoncurențiale, care au ca obiect sau pot avea ca efect afectarea activității economice ori prejudicierea consumatorilor. Asemenea practici abuzive pot consta, în special, în:

a) impunerea, în mod direct sau indirect, a prețurilor de vânzare sau de cumpărare, a tarifelor ori a altor clauze contractuale inechitabile și refuzul de a trata cu anumiți furnizori sau beneficiari;”

nu este relevantă, deoarece operatorii de transport feroviar cu capital privat nu reprezintă pentru Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” – S.A. nici furnizori și nici beneficiari.

4. Ordonanța Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță, aprobată prin Legea nr. 8/2004, prevede la art. 5 alin. (1):

„Art. 5. - (1) Operatorii de transport feroviar își pot exercita dreptul de a beneficia, pe o bază nediscriminatorie, de setul minim de prestații și de acces, prin intermediul rețelei, la facilitățile de servicii prevăzute în anexa nr. 2. Serviciile prevăzute la pct. 2 din anexa nr. 2 sunt furnizate în mod nediscriminatoriu, iar cererile operatorilor de transport feroviar nu pot fi respinse decât dacă există opțiuni alternative în condițiile pieței.”

„Anexa nr. 2 - Serviciile furnizate operatorilor de transport feroviar

2. Accesul prin intermediul rețelei la infrastructurile de servicii și serviciile furnizate cuprinde:

a) utilizarea sistemului de alimentare electrică pentru curentul de tracțiune, dacă este disponibil;

b) infrastructurile de aprovizionare cu combustibil, aflate în proprietatea administratorului infrastructurii;

c) accesul în stațiile de călători, clădirile acestora și alte facilități;

d) accesul în terminalele de mărfuri;

e) accesul în stațiile de triaj;

f) facilități pentru compunerea trenurilor;

g) accesul la liniile de depozitare;

h) accesul în centrele de întreținere și la celelalte infrastructuri tehnice.”

Aceste prevederi se referă, în principal, la administratorul infrastructurii feroviare.

În situația în care aceste servicii sunt oferite de un alt agent economic, în speța de față Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” – S.A., serviciile prevăzute la pct. 2 din anexa nr. 2 trebuie furnizate în mod nediscriminatoriu, iar cererile operatorilor de transport feroviar nu pot fi respinse decât dacă există opțiuni alternative în condițiile pieței.

În situația în care există „opțiuni alternative în condițiile pieței”, cum ar fi cele oferite de depourile de transport feroviar de călători precum și de societățile private de întreținere și reparații material rulant, cererile operatorilor de transport feroviar pot fi respinse.

5. Instrucția personalului de locomotivă nr. 201 prevede la art. 7 pct. 8:

„La depourile, remizele sau stațiile cap de secție, personalul de locomotivă este obligat să se odihnească în dormitor. El nu va părăsi depoul, remiza sau stația decât cu aprobarea șefului de tură, sau a impiegatului de mișcare de serviciu, însă maximum una oră pentru masă sau pentru procurarea de alimente, fără ca prin aceasta să se micșoreze timpul minim de odihnă, stabilit prin reglementări”.

Aceste prevederi au caracter general, fără a preciza apartenența depourilor, remizelor sau stațiilor cap de secție și apartenența personalului și de aceea nu au relevanță directă pentru speța da față.

Ele devin însă obligatorii numai în situația în care accesul unui operator de transport feroviar este permis la facilitățile respective.

6. - Contractele de acces încheiate între administratorul infrastructurii feroviare, Compania Națională de Căi Ferate „C.F.R.” – S.A., și operatorii de transport feroviar prevăd la „Anexa 5 - Servicii pentru accesul prin intermediul rețelei la infrastructurile de servicii și servicii furnizate de CFR”, la ultimul alineat:

„Accesul în centrele de întreținere și la celelalte infrastructuri tehnice aflate în proprietatea CFR”

Aceste prevederi se referă la obligația Companiei Naționale de Căi Ferate „C.F.R.” – S.A. și nu la cea a Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” – S.A.

7. Invocarea în contestația de față a capacității la care au fost proiectate depourile și remizele care acum sunt în proprietatea Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” – S.A. nu are relevanță, deoarece sectorul feroviar a trecut în ultimii 15 ani printr-un proces de restructurare și reformă aproape continuu pentru adaptarea la necesitățile pieței de transport, eficientizarea activităților și alinierea la cerințele directivelor Uniunii Europene, iar proprietarul actual, Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” – S.A. nu a avut obligația menținerii în funcțiune a capacității integrale proiectate inițial.

8. La art. 7 din Ordinul MLPTL nr. 461/26.03.2003 se prevede:

„CFR Marfă și CFR Călători pot efectua în depourile proprii prestații de specialitate pentru alți operatori de transport feroviar numai pe bază de contract, în limita capacității disponibile”.

CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE DECIDE:

Art. 1. - În conformitate cu dispozițiile art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar, respinge contestația nr. MTCT 041647 a Asociației Transportatorilor Feroviari Privati din România – ATFER prin care se contestă caracterul discriminatoriu al Hotărârii Consiliului de administrație al Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” – S.A. nr. 6 din 16 mai 2002.

Art. 2. – (1) În scopul respectării prevederilor art. 5 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță, aprobată prin Legea nr. 8/2004, coroborat cu prevederile art. 7 din Ordinul MLPTL nr. 461/26.03.2003, solicită Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” – S.A., să efectueze în depourile proprii prestații de specialitate, prevăzute la pct. 2 din anexa nr. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 89/2003 privind alocarea capacităților de infrastructură feroviară, tarifarea utilizării infrastructurii feroviare și certificarea în materie de siguranță, aprobată prin Legea nr. 8/2004, dacă există, la cererea operatorilor de transport feroviar, numai pe bază de contract, în limita capacității disponibile și în mod nediscriminatoriu, iar cererile operatorilor de transport feroviar nu pot fi respinse decât dacă există opțiuni alternative în condițiile pieței.

(2) În situația în care există opțiuni alternative în condițiile pieței, cum ar fi cele oferite de depourile de transport feroviar de călători, de societățile private de întreținere și reparații material rulant sau alte opțiuni, cererile operatorilor de transport feroviar pot fi respinse.

Art. 3. – Prezenta decizie devine aplicabilă de la data comunicării acesteia către părți.

Art. 4. - Decizia Consiliului de supraveghere poate fi atacată, conform dispozițiilor art. 8 din Hotărârea Guvernului nr. 812/2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare, atribuțiile și finanțarea Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar la instanțele judecătorești competente, potrivit Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Art. 5. – Prezenta decizie se va comunica de Secretariatul Consiliului de supraveghere din domeniul feroviar Asociației Transportatorilor Feroviari Privati din România – ATFER și Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” – S.A.

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI DE SUPRAVEGHERE
DIN DOMENIUL FEROVIAI**

CONSTANTIN DASCĂLU